

В Департамент бухгалтерского учета,
финансовой отчетности и аудита

Минфина РФ

Соломяному С.В.

Предложения по разработке

Концепции развития аудиторской деятельности в РФ

Необходимо признать, что сегодняшнее состояние аудиторской деятельности в стране во многом перестает отвечать ее целям предназначению и функциям.

Целым рядом хозяйствующих субъектов обязательность аудита воспринимается как одно из направлений неэффективного расходования финансовых ресурсов, остро необходимых в условиях экономического кризиса.

Вышедшее 19 декабря 2015 года Поручение Президента Российской Федерации В.В.Путина Пр-2629 может и должно стать основой, в случае его выполнения по существу, для обеспечения поступательного развития российского аудита.

Необходимо понимать, учитывая сегодняшние реалии отечественного аудиторского рынка, что Поручение Президента РФ предполагает не только внесение изменений в отраслевые стратегические и программные документы, что потребует разработки концептуальных мер по развитию аудиторской деятельности, но и принятие неотложных мер, обеспечивающих создание условий для поступательного развития аудиторской деятельности, реализации Концепции и самого Поручения Президента РФ.

В этой связи, первоочередным шагом в целях реализации Поручения Президента РФ может стать принятие Государственной думой Законопроекта № 1017530-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего принятие неотложных мер по обеспечению «прозрачности» аудиторского рынка; синхронизацию требований к субъектам аудиторской деятельности, аналогично

существующим в Странах ЕАЭС; повышение требований к аудиторским организациям, осуществляющим аудит ОЗХС, внедрение антидемпингового механизма при конкурсном отборе аудитора ОЗХС и уточнение сроков применения новой минимальной численности СРО аудиторов, учитывая необходимость реализации Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной Правительством РФ.

Принятие данного законопроекта позволит создать стартовые условия для реализации Поручения Президента РФ и будущей Концепции развития аудиторской деятельности.

Говоря о подходах к разработке Концепции развития аудиторской деятельности, необходимо обеспечить ее соответствие основным принципам разработки подобных документов.

Кроме того, разработчики Концепции должны признавать наличие проблем в аудиторской деятельности, иметь представление о возможных путях их решения и понимание необходимости внесения изменений в условия и правила осуществления данной деятельности. В противном случае, Концепция будет напоминать статистический отчет и фиксацию ограниченного круга проблем без выявления причин их возникновения и отсутствия понимания дальнейших путей развития отечественного аудита.

Предлагаются следующие подходы к определению структуры будущей Концепции развития аудиторской деятельности на период 2016-2021 гг:

1.Введение

1.1 Основные цели и приоритеты Концепции

1.2 Актуальность ее разработки и реализации.

2.Текущее состояние аудиторской деятельности в Российской Федерации (прилагается презентационный материал)

2.1 Цели, предназначение и функции аудиторской деятельности;

2.2 Текущее состояние нормативного регулирования аудиторской деятельности в РФ, странах ЕАЭС, БРИКС,США и Европы;

2.3 Характеристика рынка аудиторских услуг в РФ;

2.4 Прогноз на кратко- и среднесрочную перспективу, исходя из существующего состояния аудиторского рынка;

3.Основные проблемы аудиторской деятельности в Российской Федерации

3.1 Несоответствие деятельности значительного количества аудиторских организаций целям аудиторской деятельности;

3.2 Несоответствие критериев обязательного аудита объективной востребованности аудита на уровне аудируемых лиц и пользователей бухгалтерской отчетности;

3.3 Несоответствие требований к аудиторским организациям общественной значимости аудиторской деятельности.

3.4 Несоответствие качества аудита у значительного количества аудиторских организаций предъявляемым требованиям;

3.5 Преобладание тенденции недобросовестной конкуренции на аудиторском рынке;

3.6 Несоответствие системы аттестации аудиторов требованиям отдельных отраслей

3.7 Отсутствие «прозрачности» на аудиторском рынке, выражающееся в отсутствии свободного доступа к информации о масштабе деятельности аудиторской организации, ее реальных возможностях, специализации по видам аудита и результатам проведения аудита по всей базе лиц, подлежащих обязательному аудиту;

3.8 Несоответствие ответственности аудиторской организации общественной значимости аудиторской деятельности;

3.9 Неэффективность механизмов обеспечивающих независимость и соблюдение норм профессиональной этики аудитора (в широком понимании слова аудитор)

3.10 Несоответствие существующей системы повышения квалификации современному уровню требований, предъявляемых к аудиторской деятельности;

3.11 Отсутствие антидемпинговых механизмов при конкурсном отборе аудитора;

3.12 Недостаточная эффективность системы внешнего контроля качества работы аудиторской организации;

3.13 Снижение эффективности аудиторской деятельности, выражающейся в том числе в резком сокращении удельного веса модифицированных аудиторских заключений в общем их количестве;

3.14 Недостаточная эффективность института саморегулирования в аудиторской деятельности.

Возможные варианты решения вышеуказанных проблем приведены в Приложении № 1. Безусловно, изложение решения проблем должно носить более развернутый характер.

4. Основные направления развития аудиторской деятельности в Российской Федерации на период 2016-2021 гг.

Основные направления данного раздела должны будут определять не только пути решения существующих проблем в аудиторской деятельности, но и, исходя из прогноза развития аудиторской деятельности на рынках ЕАЭС, Европейского союза, США и стран БРИКС, должны будут определить основные требования к профессии и к регулированию самой аудиторской деятельности на годы вперед.

Данный подход позволил бы определить правильный вектор развития аудиторской деятельности, не обращая внимания на сложившуюся статистику состояния аудиторского рынка в стране, сохранение которой служит сегодня основным ориентиром для принятия решений в сфере аудита. Ситуация, когда частные интересы определенных категорий участников аудиторского рынка превалируют над задачами достижения целей аудиторской деятельности и повышения эффективности аудита, является недопустимой.

К числу основных направлений дальнейшего развития аудиторской деятельности, безусловно можно отнести:

4.1 Повышение конкурентоспособности отечественных аудиторов, в том числе на международных рынках

[Частично предложения представлены в приложении № 2. Необходимо разработать комплекс мероприятий.]

4.2 Развитие профессии и повышение ее престижа

[Необходимо разработать комплекс мероприятий]

4.3 Повышение уровня востребованности результатов аудиторской деятельности

[Необходимо разработать комплекс мероприятий с взаимоувязкой с критериями обязательности аудита]

4.4 Повышение эффективности механизмов рыночного контроля аудиторской деятельности

[Очевидно, что решение данного вопроса будет связано с повышением эффективности саморегулирования и обеспечением «прозрачности» на аудиторском рынке.]

4.5 Создание единого рынка аудиторских услуг стран ЕАЭС

[Очевидно, что Проект Соглашения об аудиторской деятельности на территории Евразийского экономического союза необходимо дополнить базовыми нормами, устанавливающими общие требования к статусу аудиторской организации, системе аттестации и другим принципиальным вопросам.]

4.6 Развитие международного сотрудничества

5. Нормативно правовое обеспечение реализации Концепции развития аудиторской деятельности

Очевидно, что необходимо разработать проекты соответствующих нормативных правовых актов

6. Ожидаемые результаты от реализации Концепции развития аудиторской деятельности на период с 2016-2021 гг.